

# 三门峡市农业农村局文件

三农提案〔2025〕1号

签发人：何耀武

办理结果：A

## 对市政协八届三次会议第2号提案的答复

尊敬的李勇委员、梁国鹏委员：

您提出的关于“学习运用‘千万工程’经验以全域土地综合整治为抓手全力助推乡村振兴”的提案收悉，经与市自然资源和规划局共同研究，结合市农业农村局职责，现答复如下：

### 一、强化基层组织主体作用，切实激发内生动力

（一）强化顶层设计，加强协同联动。建议建立各级部门各尽其职、各负其责的工作专班。明确职责分工，农业农村部门重点负责村集体经济组织能力建设、主体作用发挥及涉农产业导入；组织部门负责基层组织建设、干部培训和考核激励；

自然资源部门负责政策技术指导和空间规划统筹。清晰界定村集体经济组织在土地综合整治全流程中的法定权利、责任和义务，赋予其在项目决策、资源调配、收益处置等方面更大的自主权。积极协调组织部门，将“村集体经济组织在全域整治中作用发挥情况”作为重要指标，纳入对乡镇党政领导班子和领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，以及村“两委”班子、集体经济组织负责人的年度考核和评优评先体系，树立鲜明导向。

**（二）聚焦能力提升，着重人才培养。**发挥组织、人社、农业农村、自然资源规划等职能部门的培训作用，针对不同对象设计培训内容。对于乡镇干部，重点培训政策解读、组织协调、项目监管、风险防控能力。对于村“两委”成员及集体经济组织负责人，聚焦村庄规划基础认知、项目申报流程等。对于集体经济组织骨干成员和村民代表，侧重政策宣传、监督技能、管护技能、产业发展基础知识。

**（三）完善激励政策，强化保障机制。**在市县级统筹安排全域土地综合整治项目时，将“村集体经济组织主体作用发挥基础好、群众参与意愿高、治理效能强”作为项目遴选的重要条件。创新利益联结与分配机制，确保村集体经济组织通过整治新增的耕地指标、节余的建设用地指标流转、整治后产业用地的出租或入股、生态空间价值实现等途径，获得长期、稳定、可预期的收益份额。探索资源资产入股模式，鼓励和支持村集

体经济组织以其拥有的整治后土地、闲置农房、配套设施等资源资产，入股与引进的优质市场主体合作经营，获取股权收益，实现长效发展。加大金融财税支持力度，在涉农资金、乡村振兴衔接资金中，可安排专项资金，对在整治中充分发挥主体作用、成效显著的村集体经济组织给予奖补。

**（四）尊重农民意愿，激发内生动力。**规划编制部门深度驻村调研，通过村民大会、户代表会议、院落会、问卷调查、可视化方案展示等多种形式，充分听取、尊重和吸纳村民、村集体经济组织的意愿诉求和发展设想。探索建立规划方案“村级预审”或“村民代表票决”机制。乡镇充分发挥政策引导、工作指导、监督推动等作用，确保村级基层组织发挥作用。明确由村集体经济组织作为长效管护的责任主体。着力破解制约村集体经济组织发挥主体作用的体制机制障碍，有效提升其参与意愿和能力水平，使村集体和农民群众成为全域土地综合整治的深度参与者、主要受益者和长效维护者。利用各类媒体平台，广泛宣传政策精神和基层实践，讲好村集体带领群众参与整治、共建美好家园的故事，凝聚共识。

## **二、以片区化发展为路径，推动全域土地综合整治**

片区化发展模式作为一种创新的乡村发展策略，正逐渐成为推动乡村全面振兴的重要途径，而全域土地综合整治则为片区化发展提供了政策、资金、项目等方面的有力支撑，通过全

域土地综合治理这个小切口，破题片区化宜居宜业和美乡村建设大文章。

### **（一）以因地制宜的原则规划好片区**

各县（市、区）严格落实上位规划，突出地域特色和文化风貌，推进片区内村庄、产业、土地、环境、建设等“多规合一”。依据产业特色、资源禀赋、区域优势、发展潜力等，按照位置相邻、功能相近、产业相融原则，科学分区，每个片区原则上覆盖县域内 2-3 个乡镇，所辖村庄跨村联动、资源互补、组团发展，统筹提升片区乡村产业发展、乡村建设、乡村治理水平。

### **（二）以全域土地综合整治为切口发展好片区**

全域土地综合整治对于片区化发展来说，一是调整了农村土地利用结构，优化了国土空间布局，为片区发展提供空间载体。二是加快了农用地整理，提高了耕地质量、数量与生产效益，为激发农业发展潜力、助力片区乡村产业发展提供良好的条件。三是加快了建设用地整理，提高了土地集约节约利用程度，为片区新产业新业态融合发展提供用地保障。四是加强了生态环境治理，保持乡村自然景观和农村风貌，保障片区绿色可持续发展。五是依托乡村优势特色资源，因地制宜发展特色产业，强化乡村产业体系建设，加快乡村产业提质增效。六是挖掘历史文化，突出乡土特色，保护各类物质文化和非物质文

化遗产，注重传统农耕文化传承，以文化魅力促进村庄的多样性、差异化发展。利用全域土地综合整治助推乡村振兴战略实施，着重解决现代农业发展、“空心村”等问题，以用地布局优化和整治、生态修复、农村人居环境改善、乡村产业4类项目为主要实施内容，通过政策性金融贷款为项目提供建设资金，以自然资源资产和产业的经营收益作为还款来源实现整体资金平衡，系统解决钱从哪里来、人往哪里去、地从哪里出等问题。

### **（三）以“项目为王”的理念谋划好项目**

聚焦片区关键问题、突出短板，谋划项目、储备项目、招引项目、建设项目，以项目建设提质提速推动片区建设增势增能。围绕需求目标谋划项目，“要啥干啥”，谋划市场有需求、民生有需要的产业项目。依托优势资源谋划项目，“有啥干啥”，整合各类资源作为投入物，通过生产劳动转化为社会需要的商品和服务的载体。聚焦短板弱项谋划项目，“缺啥干啥”，谋划提出“填平补齐”项目，增强产业链安全韧性，改善城乡基础设施条件，提高社会事业发展水平。立足区位优势谋划项目，“靠啥干啥”，将独特的区位优势转化为市场优势。寻找政策支持谋划项目，“指啥干啥”，政策规划支持什么项目、鼓励什么项目，就干什么项目。创新思路系统谋划项目，前瞻性着眼未来产业，借力借势弯道超车，实现突破发展。

### **（四）以多元整合的策略运用好资金**

片区所在县（市、区）要加快建立财政重点保障、项目资金集成、金融大力倾斜、社会资本支持、农民群众参与的多方投入机制，积极统筹县域内人、财、物、技术等“硬”资源和政策、制度、机制等“软”资源，优化配置，盘活利用，让他们产生化学反应，发挥出1+1>2的集聚效果。按照“渠道不乱、用途不变、整合资金、整体利用”原则，统筹片区内的各类财政资金，集中用于建设。健全政府投资与金融、社会投入联动机制，撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向示范片区。要通过农村“三变”改革，盘活闲置的土地、厂房等资源资产，积极发展壮大新型农村集体经济。

#### **（五）以系统管理的举措完善好机制**

成立片区化发展工作领导小组，县（市、区）主要负责同志任组长靠前指挥、亲自抓，分管负责同志具体抓、抓具体，县级党委和政府做好组织实施工作，乡村抓好具体任务落实。运用乡村建设“一库一单”工作经验，把片区建设项目化、清单化，实现片区建设工作的整体谋划、统筹布局。采取“自下而上、上下结合”的方式，充分尊重群众意愿，引导农民献计献策、共商共议，积极参与片区及村庄规划设计。建立制度健全、职责明确、经费保障、管护到位的片区农业生产基础设施、农村生活基础设施等长效管护机制。

感谢两位委员对三农工作的关心和支持，希望你们对乡村

振兴工作持续提出宝贵意见和建议。



联系部门及电话：市委农办秘书科 2806196      联系人：王聪敏

抄送：市政协提案委（3份），市政府督查室（1份）。

---

## 附件 5

## 政协委员提案办理情况征询意见表

[illegible]

三门峡市人民政府办公室制