

三门峡市应急管理局文件

三应急〔2025〕19号

签发人：刘向东

办理结果：A

对政协三门峡市八届三次会议 第165号提案的答复

李平等委员：

您们提出的“关于进一步提升我市基层应急管理能力”的建议已收悉。现就相关意见建议答复如下：

您的建议具有较强的指导性，对于加强基层应急能力建设、普及安全知识、提升应急救援和群众自救互救能力具有重要意义。三门峡市应急管理局高度重视基层应急能力建设，始终坚持人民至上、生命至上，始终坚持从问题出发，从堵点破题，从实效落脚，聚焦乡镇（街道）一线，规范运行保障、提升履职效能，一体化推进基层应急指挥、风险防范、物资储备、应急救

援等能力提升，取得了初步的成效，主要体现在以下四个方面：

一是应急指挥架构初步形成。为统筹应对安全生产、防灾减灾、公共卫生及公共安全等多领域风险，全市构建两级应急动员体系。**乡镇层级：**80个乡镇（街道）全面建立“党委领导、党政同责、部门联动、科学救援、社会参与”的应急机制，成立由党政主要领导任主任的应急管理委员会，统筹突发事件处置决策、资源调度与跨部门协同；**村（社区）执行网络：**全市1371个行政村（社区）形成“干部带头+网格支撑+群众参与”工作模式，组织村（社区）干部、党员、村民代表及网格员做好安全劝导工作，设立安全劝导站1360个，安全劝导员和灾害信息员6345人，主要承担辖区内防灾减灾宣传、风险隐患动态排查、突发事件首报、现场先期处置指挥、灾后重建组织等全链条工作。其中，义马市在安全劝导站建设上创新实施“53211”工作机制，即：针对事故灾害高发的用电、用气、防火、地质灾害、防洪防汛5个方面，每个方面明确3项具体防范措施、每个社区劝导站配备2名工作人员（安全劝导员和灾害信息员）、每个劝导站建设1支救援队伍和1个物资储备库，切实筑牢基层应急管理、防灾减灾第一道防线。

二是应急通信网络全域覆盖。全市先后投入4000余万元，建成应急指挥场所9个、乡（镇、街道）应急指挥室74个，纵向实现省市县乡村应急指挥专网五级贯通，横向实现与水利、气象、人防、自然资源、交通5部门视频连接；同时，投资320万

元为全市乡村安装应急大喇叭 1470 个，及时精准传递预警信息到户到人，结合乡村远程教育系统，打通信息传递“最后一公里”，在全省率先实现 20 段应急指挥专网直通乡镇。

三是应急救援能力全面提升。依托基层民兵预备役、企业职工、村镇卫生所等人力资源，组建乡镇（街道）综合应急救援队伍 93 支共 3263 人，村级 1345 支 22509 人，实现全预覆盖，快速响应。我市按照“分级负责、属地管理、政府主导、社会参与”原则，建设了 13 个县级（含功能区）应急物资储备库，105 个乡镇（街道）、1360 个村（社区）建立应急物资储备站点，行政村（社区）建设微型消防站，确保应急救援物资装备保障到位。近年来，每年都根据不同时间节点、结合不同演练科目组织开展安全生产、防汛抗旱、森林防火、防震等各类应急演练，进一步检验预案、磨合机制、锤炼队伍。

四是应急防范意识逐步提高。每年分批次举办全市基层应急管理体系和能力提升培训班，召开全市应急管理基层能力建设观摩会，组织相关单位和县、乡（镇、街道）分管同志培训学习研讨；按时开展安全劝导站站长（网格长）集中轮训，不断提升基层管理人员应急管理能力和应急事件处置能力。依托“5·12”防灾减灾日、安全生产月、“10·13”国际减灾日等时间节点，持续深入推进防灾减灾应急科普知识和安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进党校、进家庭活动，积极营造防灾减灾救灾良好氛围，逐步提高居民群众防灾减灾能力。

下一步，我们将进一步吸纳借鉴您提出的宝贵意见，从以下几个方面推动您的建议。一是坚持党建引领基层治理。聚焦党建引领基层高效能治理这条主线，持续深耕“党建+网格”这一体系，将基层应急管理有机融入到基层党建体系中，发挥“红色网格”联系群众的全覆盖优势，切实把党的政治优势、组织优势、联系群众优势等转化为应急管理的治理效能和强大动力。二要抓实基层安全检查标准化。目前省应急厅起草的关于《基层治理网格隐患排查清单》和《乡镇（街道）应急管理工作履职事项清单》正在征求意见阶段，各级应急管理部门进一步健全工作制度，提前筹划对各乡镇（街道）应急管理和安全生产检查事项的培训，确保文件印发后，基层接得住、接得好。三要开展全覆盖“六个有”“七个一”建设。今年我们着重提升基层网格问题隐患辨识和事故先期处置的能力，开展全覆盖“六个有”“七个一”建设，“六个有”（有组织、有应急预案、有应急指挥系统、有应急队伍、有物资装备、有宣传培训）、各村（社区）“七个一”（一张责任网格清单、一张人员避险转移图、一套简易监测预警设备、一处过渡性避灾安置场所、一批紧急避灾物资、一组警示标识、一次培训演练）体系建设，有效夯实基层基础。四是加强应急救援能力建设。按区域行业分布和自然灾害特点在综合救援队的基础上，加快组建化工、矿山、地震等专业救援分队。同时，以国家队、消防队伍为基础，定期联合县、乡、村应急救援队伍开展多灾种合成演练，同步邀请各县（市、区）指挥员参加，帮训帮

练综合队和社会队伍，提升通用指挥、救援水平，提高前期救援处置能力。6月底前组建市级专业救援队，开展人员技能轮训。

五是加强应急管理专业人才培养体系建设。深化政校合作，构建应急管理人才培养体系，打造专业化应急管理人才队伍。以《战略合作协议》为基础，在应急管理人才培养、科技创新、教育培训、实习实训等方面开展深度合作，实现资源共享、互利共赢，为提升我市应急管理水平，保障人民群众生命财产安全提供有力支持。

六是深入抓好安全素质建设。持续推进全民应急安全科普宣教，组织人员成立宣讲小分队，对面临山洪、泥石流、洪涝等灾害威胁严重的地区，以乡或村为单位进行宣讲，广泛讲解灾害前兆特征、预警设备使用、转移避险路线图、简易救生器材制作等内容，切实提升群众紧急避险和自救能力，切实筑牢安全防线。

感谢您长期以来对应急管理工作的关心支持！



联系部门及电话：市应急管理局办公室（人事科） 2873511

联系人： 吴 怡

抄送：市政协提案委（3 份），市政府督查室（1 份）。
